联合国 S/2019/820



安全理事会

Distr.: General
15 October 2019
Chinese
Original: English

安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2401(2018)和 2449(2018)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段、第 2258(2015)号决议第 5 段、第 2332(2016)号决议第 5 段、第 2393(2017)号决议第 6 段、第 2401(2018)号决议第 12 段和第 2449(2018)号决议第 6 段提交的第六十三次报告。安理会在上述最后一项决议中请秘书长至少每 60 天就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况提交一次报告。

2. 本报告所载信息依据的是联合国系统各机构掌握的数据以及从阿拉伯叙利亚共和国政府和其他相关来源获得的数据。报告了联合国系统各机构提供的关于其 2019 年 8 月和 9 月人道主义援助情况的数据。

二. 主要事态发展

要点：2019 年 8 月和 9 月

1. 尽管俄罗斯联邦和阿拉伯叙利亚共和国政府分别于 8 月 2 日和 30 日在伊德利卜宣布停火，但在本报告所述期间，继续报告有平民伤亡，包括确认的平民死亡。据联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)称，8 月 1 日至 9 月 22 日的空袭和其他敌对行动造成 209 名平民死亡。8 月 30 日宣布停火后，空袭数量显著减少，尽管继续报告有激烈的地面交火事件。自 4 月底以来，人权高专办报告共有 1 000 多名平民被杀。此外，有 40 多万人流离失所，民用基础设施遭到严重破坏。

19-17137 (C) 171019 171019



2. 在本报告所述期间，保健和教育服务继续受到敌对行动的影响，世界卫生组织确认了 13 起影响保健设施和资产的事件，联合国确认了 11 起影响教育设施的事件。这些事件都发生在该国西北部，造成妇女儿童、需要医疗服务的人和人道主义工作者伤亡。

3. 叙利亚-约旦边界鲁克班境内的情况仍然极具挑战性。根据 8 月份一个机构间评估团的调查结果，粮食不安全已经达到临界水平，大多数人口报告，需要依赖消极应对机制来满足他们的需要。9 月 5 日至 11 日，联合国和叙利亚阿拉伯红新月会向鲁克班派出了联合任务团，向多达 15 000 人提供紧急援助，包括提供一个月的粮食配给和营养品。9 月 26 日至 29 日，联合国和叙利亚阿拉伯红新月会提供了额外援助，并支持 329 名希望离开鲁克班的人自愿离开。自 3 月下旬以来，已有 18 000 多人离开了鲁克班。然而，仍有数千人处在该地区，需要持续援助，直到为他们找到持久的解决办法。

4. 该国东北部哈塞克省的霍尔难民营目前收容了 68 600 人，其中 94%是妇女和儿童。为了向收容非叙利亚和非伊拉克国民的附属营区持续提供服务，所需的人道主义准入继续受到限制。营地内局势仍然高度紧张，每周都报告有安全事件发生，包括基于意识形态的事件，9 月 30 日发生了一起严重事件，导致 1 名女性居民死亡和另外 7 名女性受伤。

5. 联合国机构提供的人道主义援助包括每月平均为 410 万有需要的人提供食物，以及为全国各地民众提供逾 62 万次保健和医疗服务。经安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2393(2017)和 2449(2018)号决议授权的跨境援助仍是人道主义应急行动中至关重要的组成部分。1 388 辆卡车(41 批货物)在 8 月和 9 月为 100 多万人提供了一般粮食援助(平均每月)。

6. 继续在阿拉伯叙利亚共和国境内开展大规模应急工作，以满足该国大部分地区经评估确定的需求，尽管进入一些地区的机会和给予包括联合国在内的一些人道主义行为体的准入仍然有限。在本报告所述期间，联合国和(或)其合作伙伴在全国各地部署了 1 119 项特派任务，还覆盖了巴尔米拉等新地区以及伊德利卜南部(辛贾尔区)最近转移控制的一些地区，尽管尚未能以可持续的方式这样做。

7. 在本报告所述期间，据报在伊德利卜省、哈马省北部和阿勒颇省东南部部分地区出现了一些出入限制，主要是由于敌对行动加剧，尽管正在这些地区做出一些应对努力。在拉卡市和代尔祖尔幼发拉底河以东，包括哈金飞地，进出也受到限制，主要是因为广泛存在爆炸危险物污染。由于行政限制和一些地点的不安全条件，包括联合国在内的一些人道主义行为体也无法以可持续的方式进入该国南部的一些地区。联合国无法进入那些离开鲁克班的人在霍姆斯的集体庇护所，也无法在离开鲁克班的人的次选目的地地区进行评估和监测，包括霍姆斯省和大马士革农村省的地区。

最新人道主义情况

3. 尽管俄罗斯联邦和阿拉伯叙利亚共和国政府分别于 8 月 2 日和 30 日在伊德利卜宣布停火，但在本报告所述期间，平民伤亡继续发生。据人权高专办称，8 月 1 日至 9 月 22 日的空袭和其他敌对行动造成 209 名平民死亡。8 月 30 日宣布停火后，空袭显著减少，尽管继续报告有激烈的陆上交火事件。，人权高专办报告称，4 月底，共有 1 000 多名平民在敌对行动升级后被杀害。此外，有 40 多万人流离失所，民用基础设施遭到重大破坏。所报告的袭击包括全球打击伊黎伊斯兰国联盟 8 月 31 日对伊德利卜市以北联盟所谓的“领导叙利亚基地组织”设施发动了一次空袭，此次袭击据报造成了平民伤亡。

4. 据报告，由于敌对行动，西北部的绝大多数流离失所者已迁往伊德利卜省北部靠近土耳其边界的人口稠密地区，那里的人道主义援助已经在超负荷运作。流离失所者的营地人满为患，许多人被迫露宿。人道主义界继续做出反应，但经过数月的需求高涨之后，资源水平降低，出现了仍有待解决的缺口。最关键的需求是住所。此外，随着冬天迅速来临，人们需要保暖衣物、毯子和其他冬季用品，以抵御更寒冷的天气。2019 至 2020 学年从 9 月开始，由于最近大量流离失所者抵达人口本已稠密的地区，包括学校在内的民用基础设施遭到严重破坏，学校被用来安置流离失所人口，以及缺乏学习用品和材料，许多学龄儿童被剥夺了受教育的机会。

5. 叙利亚-约旦边境鲁克班境内的状况仍然极具挑战。自 3 月下旬以来，已有 18 000 多人离开了鲁克班。然而，仍有数千人处在该地区，需要持续援助，直到为他们找到持久的解决办法。根据 8 月份一个机构间评估团的调查结果，粮食不安全已经达到临界水平，大多数人口报告，需要依赖消极应对机制来满足他们的需要。在本报告所述期间，联合国和叙利亚阿拉伯红新月会向鲁克班派出了两个联合任务团，以协助民众。第一次是 9 月 5 日至 11 日，为 15 000 人运送了食品和营养物品。第二次是 9 月 26 日至 29 日，联合国和叙利亚阿拉伯红新月会小组支持希望离开鲁克班的人自愿离开，协助 329 人离开了该地区。此外，9 月初车队未能援助的 1 000 多人收到了食品和营养物品，进行了 110 多次医疗咨询，还提供了 850 次保护和法律咨询。

6. 阿拉伯叙利亚共和国东北部哈塞克省的霍尔营地目前收容了大约 68 600 人，其中 94%是妇女和儿童。约 67%的营地居民在 18 岁以下，55%年龄在 12 岁以下。在本报告所述期间，300 多名叙利亚境内流离失所者离开了该营地，返回他们在拉卡省和代尔祖尔省的原籍地区；少数第三国国民也离开了。自 6 月初以来，约有 2 640 名居民离开营地，其中包括约 1 240 名叙利亚人和 1 400 名第三国国民，其中包括妇女和儿童。近几个月来还出现了一些叙利亚人未跟营地协调擅自离开这一非正常离开的情况，是居民总体减少的原因之一。与前几个月相比，难民营中的人道主义状况已经稳定，但需求仍然很大，而且目前仍未找到跨所有部门的长期解决办法。尽管持续开展宣传，但医疗转诊程序仍然面临挑战。营地内局势仍然高度紧张，每周都报告有安全事件发生，包括基于意识形态的事件。9 月 30

日发生的一起严重事件导致 1 名女性居民死亡和另外 7 名女性受伤，多达 50 名妇女被逮捕。保护和为营地居民实现持久解决方案的需要仍然是重要关切。

7. 据报，该国西南部继续出现紧张局势和袭击事件。在德拉，安全局势仍然不稳定，叙利亚政府军与当地居民之间的紧张关系加剧。据报，叙利亚政府安全部门拘留了以前与武装反对派团体有关联的人，包括与政府签署了所谓地方协议的人。作为回应，前反对派作战人员的地方组织据报对与叙利亚政府有关的目标发动了袭击。不安全状况对该地区人口的行动自由以及人道主义援助运送准入的影响引起了关切。

8. 9 月下旬，世界粮食计划署和联合国粮食及农业组织发布了一份关于阿拉伯叙利亚共和国作物和粮食安全的联合报告，发现，尽管庄稼着火影响了一些农民，但有利的降雨和安全状况的改善使收成较 2018 年有所改善，小麦产量几乎翻番。然而，总体产量仍几乎是危机前水平的一半。食品价格上涨，主要原因是燃料价格上涨和非正规市场上叙利亚镑贬值，这给许多叙利亚人，特别是最脆弱的人口造成了巨大压力。

最新总体事态发展

9. 9 月 23 日，我宣布阿拉伯叙利亚共和国政府与反对派叙利亚谈判委员会关于成立一个可信、平衡和包容各方的宪法委员会的协议，联合国在日内瓦的机构将为该委员会提供便利（见 S/2019/775）。秘书长叙利亚问题特使根据安全理事会第 2254(2015)号决议促成了该协议。

10. 据报，8 月 7 日，土耳其和美利坚合众国就阿拉伯叙利亚共和国北部边界地区所谓的安全区或安全机制达成了一项协议。在本报告所述期间，美国和土耳其还开始对该区域进行联合巡逻。据报，叙利亚民主力量也将现有阵地移交给地方军事委员会。所谓安全区的范围，包括其长度、宽度和非军事化程度，以及相关行政安排仍不清楚。

保护

11. 在该国部分地区，特别是在西北部，针对平民和民用物体的持续敌对行动和暴力仍然造成严重和广泛影响。在人权高专办记录的 8 月 1 日至 9 月 22 日期间因阿拉伯叙利亚共和国西北部地区敌对行动造成的 209 起平民死亡中，116 人为男子，34 人为妇女，59 人为儿童(45 名男童和 14 名女童)。死亡原因是政府军及亲政府部队进行的空袭，政府军和亲政府部队与非国家反政府武装团体之间的地面交火以及全球打击伊黎伊斯兰国联盟发动的空袭。尽管宣布单方面停火，但报告的伤亡情况仍然在该国西北部最为集中。

12. 由于滥用简易爆炸装置的情况增加，包括在该国北部和东部各种非国家反政府武装团体控制下的人口居住区使用车载简易爆炸装置，平民继续遭到杀害和伤害。鉴于平民持续受到伤害，人权高专办报告说，冲突各方似乎极有可能没有遵守关键的国际人道主义法原则，包括区分平民与战斗人员、民用物体与军事目标；

避免不加区别地袭击；攻击中的相称原则；以及在军事行动中采取预防措施。被遗弃的地雷和战争遗留爆炸物，包括未爆弹药也造成平民伤亡。

13. 联合国人权事务高级专员办事处继续收到各种政府安全部队任意逮捕平民和强迫使其失踪的报告，包括政府控制地区的回返者。没有或拒绝向这些人的亲属提供关于其家人的拘留、命运和下落的信息。这种情况引起了以下关切，即似乎发生了强迫失踪情况，是否充分遵循了适当程序，以及是否按照国际法的要求，给予了被拘留者所有相关权利。

14. 在阿拉伯叙利亚共和国北部地区，平民的情况也仍然令人不安。非国家反政府武装团体和被安全理事会指认的恐怖团体继续系统性地将恐吓和骚扰作为战术，通过有针对性的杀戮、绑架、剥夺自由、虐待、酷刑、强迫失踪、抢劫和没收财产来打击平民，包括老年人、媒体和卫生服务提供者。许多被拘留者的家人仍然不知道他们的下落和命运。

15. 人道主义组织继续报告影响到教育设施的军事行动。在本报告所述期间，联合国共核实了 11 起事件，包括伊德利卜省 8 起，哈塞克省 2 起，阿勒颇省 1 起。[1]

(a) 2019 年 8 月 1 日，据报伊德利卜省卡弗尔努卜勒的 Ahmad al-Alloush 学校因空袭而部分受损；

(b) 8 月 10 日，据报伊德利卜省 Ma‘arrat al-Nu‘man 的 Abu al-Aala 女子中学在空袭中受损；

(c) 8 月 11 日，据报伊德利卜省的 Has 小学在空袭和地面炮击中部分受损；

(d) 8 月 16 日，据报伊德利卜省 Has 的 Wafa 小学、一处保健设施及其周围建筑物遭到空袭破坏；

(e) 8 月 16 日，据报伊德利卜省 Hish 的 Hussein al-Ali 和 Tariq Bin Ziad 学校遭到破坏；

(f) 8 月 17 日，据报伊德利卜省 Hazzazin 的 Amal 学校遭到严重破坏；

(g) 8 月 19 日，据报一枚车载简易爆炸装置在哈赛克省卡米什里工业高中附近爆炸，没有造成人员伤亡或损坏建筑物；

(h) 8 月 20 日，据报非国家反政府武装团体占领了阿勒颇省 Atarib 的 Sinaa 学校；

(i) 8 月 21 日，据报伊德利卜省 Bushayriyah 的 Rifiyyah 小学因空袭而无法运作；

[1] 这些袭击已通过经实践证明有效的机制得到证实，即联合国收到实地伙伴的报告，并对照至少两个其他独立来源审查此类报告。只有经过所有独立来源充分审查和确认的袭击才会列入经证实的袭击清单。此类机制在世界范围内采用并得到普遍尊重。

(j) 8 月 28 日，据报非国家反政府武装团体占领了哈塞克省 Shaddadah 的 Hidaj 学校；

(k) 2019 年 8 月 31 日，据报一次空袭对伊德利卜省 Halbah 的 Halbah 学校造成重大损害。

16. 在本报告所述期间，世界卫生组织的医疗设施受袭监测系统报告了 13 起影响医疗设施和资产的事件。[1] 这些事件据报造成 11 名医务工作者和病人死亡，另有 10 人受伤，设施也遭到破坏。8 月 28 日至 30 日，阿拉伯叙利亚共和国西北部的 7 个保健设施遭到袭击。与今年第一季度相比，该国西北部门诊就诊次数减少了 20%以上，据估计部分原因是由于动荡的冲突环境。

17. 8 月 1 日，我宣布我决定成立一个联合国总部内部调查委员会，调查自俄罗斯联邦和土耳其 2018 年 9 月 17 日签署稳定伊德利卜冲突降级区局势备忘录以来在阿拉伯叙利亚共和国西北部发生的一系列事件。调查将涉及解除冲突清单上的设施和联合国在该地区支持的设施遭到摧毁或损坏情况。调查委员会的组成于 9 月 13 日宣布，于 9 月 30 日开始工作。委员会将查明具体事件的事实，并在完成工作后向我报告。

人道主义应急行动

18. 联合国人道主义机构和合作伙伴平均每月为阿拉伯叙利亚共和国各地约 630 万有需要的人，包括儿童、少女和育龄妇女提供援助。在本报告所述期间，联合国各机构提供的人道主义援助包括 8 月份向 400 万有需要的人提供了食品，9 月份向 430 万人提供了食品。在本报告所述期间，向各地民众提供了 130 多万次保健和医疗服务(见表 1)。

表 1

2019 年 8 月和 9 月联合国和其他组织通过各种方式在阿拉伯叙利亚共和国各地月均援助的人数

组织	月均援助的人数
联合国粮食及农业组织	10 000
国际移民组织	17 000
联合国难民事务高级专员公署	647 000
联合国儿童基金会	1 382 000
联合国发展基金	1 368 000
地雷行动处	5 000
联合国人口基金	363 000
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	82 000
世界粮食计划署	3 593 000
世界卫生组织	650 000

19. 联合国机构从阿拉伯叙利亚共和国境内提供的人道主义援助包括每月平均向政府控制地区和东北部的 267 万人提供粮食。在整个报告所述期间，共约有 723 000 人获得了水、卫生和个人卫生服务及用品。为近 543 000 名儿童和母亲提供了初级保健、孕产妇保健、生殖健康和免疫接种服务。此外，约 308 000 万人受益于性别暴力预防、保护、心理社会支持服务及儿童保护服务。联合国在阿拉伯叙利亚共和国境内开展的行动还包括向该国各地人民提供了近 776 000 次保健和医疗服务。

20. 作为阿拉伯叙利亚共和国全境范围人道主义应急行动的一部分，联合国及其人道主义伙伴每月继续向该国东北三省即代尔祖尔省、拉卡省和哈塞克省 80 多万人提供生存援助。联合国及其人道主义伙伴继续在霍尔营地开展一项重大救济行动，约 35 个人道主义伙伴正在向营地居民提供 50 多项活动和服务。继续努力提高该营地的整体生活水平。合作伙伴每天送水，还提供每月的口粮、个人卫生用品和卫生包(每月 20 000 件)。但营地经常需要维护和升级厕所和水箱等现有设施以及更换破旧或损坏的帐篷。目前，合作伙伴正在整个营地更换多达 3 000 顶帐篷，1 177 顶帐篷已经更换。除支持霍尔营地外，合作伙伴还继续努力向居住在该国东北部 58 个境内流离失所者地点、营地和非正式定居点的 120 000 名境内流离失所者以及接纳大量境内流离失所者的社区提供定期援助。

21. 如上所述，联合国和叙利亚阿拉伯红新月会联合组团两次前往鲁克班援助民众。第一次访问是 9 月 5 日至 11 日，两个组织向近 15 000 名境内流离失所的叙利亚人提供了急需的人道主义援助。在鲁克班向平民分发了粮食，为儿童提供了营养品。联合车队包括 22 辆卡车，运送口粮、多袋 50 公斤一袋的小麦以及高能量饼干。第二次访问是 9 月 26 日至 29 日，向在第一次运送过程中没有领到援助的人提供补充援助。此次访问期间还支持选择离开的 329 人离开了营地。

22. 人道主义地雷行动伙伴继续在该国全境执行方案。8 月份，在阿勒颇和伊德利卜，地雷行动处的干预措施使 4 699 名受益者接受了风险教育培训。另有 114 名有需要的人接受了受害者援助支持，包括身体康复、心理-社会支持、职业培训和自理支助。在 14 个社区开展了污染影响调查。风险教育小组继续在大马士革农村省举办提高认识活动，在受爆炸危害污染影响最严重的社区倡导更加安全的行为，重点是牧民、碎石搬运工、青少年和妇女等此类极其脆弱群体。

23. 根据安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)和 2449(2018)号决议的规定，跨境运送继续进行(见表 2)。根据这些决议规定，联合国每次运送物资前都向叙利亚当局通报了所运物品、目的地和预期受援人数等信息。8 月和 9 月，动用 1 388 辆卡车(41 批物资)，通过跨境运送向 100 多万人提供了粮食援助(见图一)。

图一
2019 年 8 月和 9 月按群组分列的联合国及其伙伴跨境人道主义物资运送的受益人数(月均)

(千人)

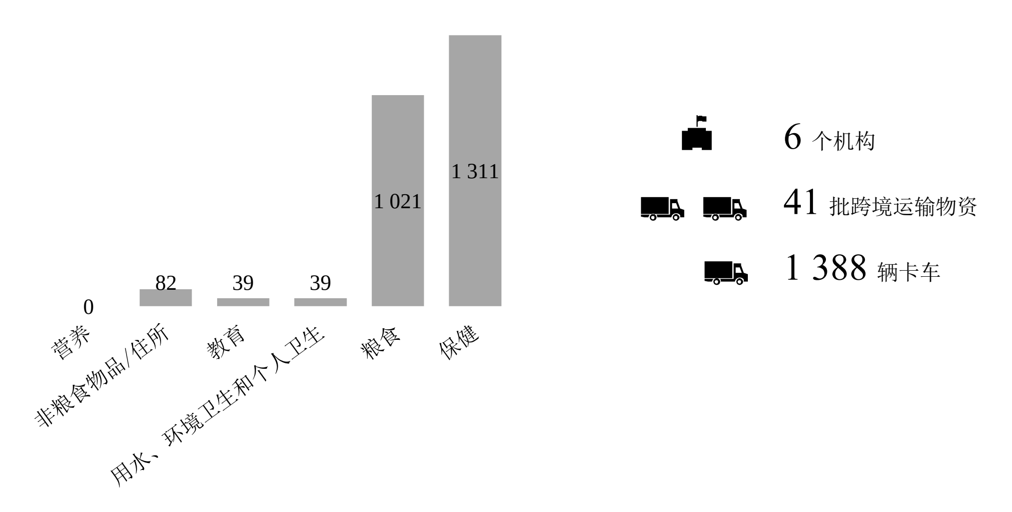


表 2
2019 年 8 月和 9 月按行业和县分列的跨境物资运送的目标受益人数(截至 9 月 22 日，月均)

省份	县	教育	粮食	保健	非粮食物品/住所	营养	用水、环境卫生和个人卫生
阿勒颇	阿夫林	—	32 338	116	—	—	—
阿勒颇	巴卜	—	—	80 000	—	—	—
阿勒颇	伊萨斯	28 795	86 790	686 771	11 663	—	8 750
阿勒颇	杰贝尔萨曼	—	—	97	—	—	
哈马	苏恰拉比耶	10 000	31 675	56 072	7 950	—	3 000
伊德利卜	马利	—	—	160 825	—	—	—
伊德利卜	埃里哈	—	25 575	7 374	4 350	—	—
伊德利卜	哈里姆	—	—	8 342	—	—	—
伊德利卜	伊德利卜	—	845 415	290 837	56 250	—	24 300
伊德利卜	吉斯尔舒古尔	—	—	20 644	1 800	—	3 182

24. 在阿拉伯叙利亚共和国西北部，人道主义工作者继续向新近流离失所的家庭提供粮食援助，在收容人员的地区提供更多保健服务，并提供紧急保护服务。由于整个西北部的人道主义需求不断增加，世界粮食计划署已将其跨境受益人数增加到 110 万人，同时增加了粮食配给的规模，每人每天总共提供 2 100 千卡。这种援助完全是通过跨境方式提供的。数万人获得了其他服务和支助，如学校教育、非粮食物品、清洁水、住所、应急和保护服务。

25. 虽然阿拉伯叙利亚共和国西北部的人道主义需求增多，但联合国及其合作伙伴的大规模应对帮助避免了人道主义危机的进一步恶化。过去几个月，通过联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制跨境行动的卡车数量是自 2014 年开始以来最多的。过去两个月发放的应急储备比前两年还多。因此，为应对紧急情况而准备的许多应急储备已经耗尽，如果没有进一步的资金，可提供的援助数量就要减少。为防止暴力进一步升级，联合国和来自大马士革的跨境伙伴方制定了应急计划。迫切需要捐助方的支持；如果没有捐助方的进一步支持，合作伙伴将无法扩大业务规模，也无法满足新需求和现有需求。

26. 在本报告所述期间，俄罗斯联邦从促进敌对双方和解和难民迁移监测中心向联合国发送了双边救济援助提供情况简报。其他会员国也继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

27. 截至 9 月底，叙利亚人道主义应急计划资金到位比例为 35%，2019 年申请的 33 亿美元中已有 11.5 亿美元到位。[2] 为满足该国西北部受影响人口的需求而采取的应急行动已纳入应急计划。但迄今资金到位率极低，使得合作伙伴不得不做出艰难决定，优先考虑应急，以确保及时向受影响最大人群做出至关重要的救生人道主义应急。例如，许多人道主义伙伴被迫使用以前分配用于满足即将到来的冬季预期需求资金，为流离失所者紧急救命援助提供资金。如果额外资金不到位，预计今后几个月里，救助工作将出现重大缺口。

人道主义援助准入

28. 为提供人道主义援助，联合国和所有人道主义伙伴需要及时、安全、持续和顺畅地接触阿拉伯叙利亚共和国全境有需要的人。该国的援助准入情况非常复杂，不同地区获得的服务不同，不同类型的服务需要不同的运作方式。准入对于有原则的人道主义行动至关重要，而能否开展这样的行动尤其取决于是否有能力独立评估需求、运送援助并独立监测和评价效果，包括定期直接接触受影响民众。

29. 在本报告所述期间，联合国继续从阿拉伯叙利亚共和国境内向全国各地数千个地点的数百万有需要的人提供援助。阿拉伯叙利亚共和国境内有 1 700 多名联合国工作人员，其中 500 多人部署在大马士革以外的 9 个中心(阿勒颇、德拉、代尔祖尔、哈马、霍姆斯、拉塔基亚、卡米什里、苏韦达和塔尔图斯)。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)另有 3 860 名工作人员部署在该国各地。联合国工作人员的工作地点分散，有助于更好地接触和接近受影响民众。

30. 许多援助物资通过国家合作伙伴，尤其是国内非政府组织和叙利亚阿拉伯红新月会运送。联合国定期与叙利亚阿拉伯红新月会一道部署，包括进行评估、陪同运送以及后续开展监测和评估任务。8 月和 9 月，联合国在阿拉伯叙利亚共和国各地开展了数百次任务(见表 3)。其中一些任务，特别是驻大马士革工作人员开展的任务，需要得到外交部的正式核准(见表 4)；而大多数任务，特别是外地工作人员执行的任务，是根据与省长和其他有关方面达成的地方协议部署的。

---

[2] 见财务支出核实处关于叙利亚人道主义救援计划的报告，可查阅 https://fts.unocha.org/appeals/663/summary。

表 3

联合国机构和第三方/协助方在阿拉伯叙利亚共和国境内执行的任务总数(按类型分列)：2019 年 8 月和 9 月

任务类型	普通照会	全面核准	省级核准	总数
评估任务	19	19	16	54
陪同运送援助任务	13	293	3	309
监测任务	38	585	33	656
安保、后勤和行政支助任务	26	74	0	100
共计	**96**	**971**	**52**	**1 119**

图二

联合国各机构在阿拉伯叙利亚共和国境内执行的任务总数(按省份分列)：2019 年 8 月和 9 月

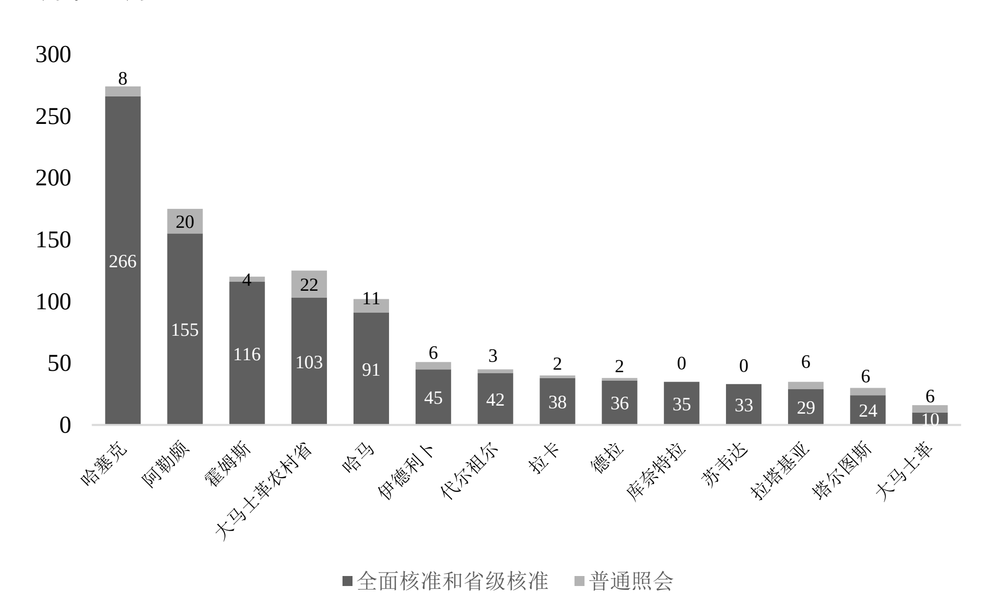


表 4

2019 年 8 月和 9 月联合国单一机构任务准入申请

申请类型	申请数目	核准数目	核准百分比
评估任务	123	32	26
陪同运送援助任务	49	15	31
监测任务	156	50	32
安保、后勤和行政支助任务	70	29	41
共计	**398**	**126**	**32**

31. 在本报告所述期间，叙利亚当局批准联合国及其合作伙伴执行 1 119 项任务，其中 1 023 项任务是在地方一级批准的(全面核准或省级核准)，96 项是在国家一级批准的(正式核准)。在本报告所述期间，联合国和(或)其合作伙伴还将物资送达了 Palmyra 等新地区以及伊德利卜南部最近转移控制权的一些地区(辛贾尔区)，但运送物资方式还不具有可持续性。

32. 尽管包括联合国在内的一些人道主义行为方前往一些地区依然受限，但阿拉伯叙利亚共和国境内大规模应对活动仍在继续开展，以满足该国大部分地区的评估需求。某些行业在全国开展结构性需求评估的能力仍然受到限制。在提交的 398 项需要在国家一级由外交部正式核准的任务请求中，126 项任务请求获准(32%)。虽然有些请求是在本报告所述期间的最后几天提出的，因此预计在月底之前不会收到正式答复，但这些数字表明人道主义行为方的准入受到限制。

33. 在本报告所述期间，尽管正在伊德利卜省、哈马省北部和阿勒颇省东南等部分地区开展一些应对工作，但由于敌对行动加剧等原因，据报出入这些地区受到了限制。在拉卡市和代尔祖尔幼发拉底河以东，包括哈金飞地，进出也受到限制，主要是因为广泛存在爆炸危险物污染。由于行政限制和一些地点不安全，包括联合国在内的一些人道主义行为方也无法以可持续方式进入该国南部的一些地区。联合国无法进入那些离开鲁克班的人在霍姆斯的集体庇护所，也无法在离开鲁克班的人的次选目的地地区，包括霍姆斯省和大马士革农村省的多个地区，进行评估和/或监测。

34. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续根据安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)和 2449 (2018)号决议的授权开展行动。在本报告所述期间，该机制监测了联合国 6 个机构共 41 批物资的运送情况，包括经由 3 个过境点的 1 388 辆卡车：20 批次物资经由巴布哈瓦(1 185 辆卡车)；19 批次经由巴布萨拉姆(195 辆卡车)；2 批次经由亚卢比耶(8 辆卡车)。这使得自跨境行动开始以来的卡车总数达到 28 383 辆(20 422 辆经由巴布哈瓦；3 264 辆经由巴布萨拉姆；4 595 辆经由拉姆萨；102 辆经由亚卢比耶)。各方对于这些物资的人道主义性质没有任何关切或疑问。联合国就运送的所有物资情况提前 48 小时通知阿拉伯叙利亚共和国政府。该机制继续得益于伊拉克政府、约旦政府和土耳其政府的鼎力合作。

35. 土耳其继续大量回应跨境行动，以满足现有需求以及最近冲突升级导致的新需求。前线地区敌对行动激烈，因此，进入前线地区依然受限。总的来说，未受敌对行动影响的伊德利卜地区的人道主义准入仍然不受限制，出现了一些孤立事件或官僚障碍。官僚障碍等原因导致阿勒颇北部仍然存在准入限制。

签证和登记

36. 联合国继续与阿拉伯叙利亚共和国政府合作，以便及时向工作人员发放签证(见表 5)。

表 5

联合国签证申请：2019 年 8 月和 9 月

申请类型	申请数	批准数	拒绝数	待批申请数
本报告所述期间申请的签证	126	50	17	58
本报告所述期间申请的签证延期	154	116	—	38
本报告所述期间之前待批的签证	114	48	18	38
本报告所述期间之前待批的签证延期	43	40	—	3

注：联合国撤回了在本报告所述期间提交的一项签证申请和上一个所述期间提交的 10 项待批申请。

37. 共有 28 个国际非政府组织向政府登记在该国境内开展工作。

人道主义工作人员和房地的安全保障

38. 联合国和非政府组织继续在受到各冲突方空袭、经常性间接炮火互射和其他攻击等频繁冲突影响的地区执行方案。人道主义救济人员还在受到未爆弹药、战争遗留爆炸物和地雷严重污染的地区开展工作。

39. 自冲突开始以来，据报已有数百名人道主义工作者遇难，其中包括 23 名联合国和联合国系统各组织工作人员，其中近东救济工程处工作人员 18 人；叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员 66 人；巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿人员 8 人；国际及国内非政府组织也有多名工作人员遇难。

40. 到本报告所述期间结束时，共有 27 名联合国系统各机构和方案工作人员(都是近东救济工程处工作人员)被羁押或失踪。

三. 意见

41. 阿拉伯叙利亚共和国局势仍然是我们时代最大的人道主义危机之一。现行敌对行动继续令人严重关切，该国国内和整个广大地区进一步不稳定的风险仍然存在。特别是，阿拉伯叙利亚共和国西北部的局势说明了这样一个事实，自 4 月底敌对行动升级以来，已有 1 000 多名平民丧生。另有 40 万居住在所谓降级区内的人自 4 月底以来逃离家园，前往土耳其边境。

42. 我强烈谴责西北敌对行动过程中继续袭击给平民和民用基础设施造成的影响。我提醒冲突所有各方，根据国际人道主义法，他们在开展军事行动时有义务保护平民并时时注意不要攻击平民和民用物件；所有各方必须停止通过空袭、炮击和使用简易爆炸装置进行的任何不分青红皂白的攻击。

43. 关于伊德利卜冲突降级区，我再次呼吁确保维护俄罗斯联邦和土耳其 2018 年 9 月签署的稳定局势备忘录。这不仅对于保护平民必不可少，而且对于尽可能为新出现的政治进程取得成功提供机会至关重要。任何军事行动，包括由安全理事会指认的恐怖团体发动的军事行动和打击这些恐怖团体的军事行动都必须遵守国际人道主义法的规则，包括关于保护平民和民用物体的规则。。

44. 尽管敌对行动以及在被安全理事会指认的恐怖团体黎凡特解放组织人员密集的环境中开展行动带来巨大挑战，但人道主义合作伙伴继续通过大规模跨境行动，依照有原则的人道主义行动向该地区 210 万有需要的人提供援助，防止西北部地区发生人道主义灾难。如果没有这项行动，通过任何其他方式都无法如此及时、直接向如此大规模的民众提供援助，我们将看到更多平民死去、疾病更加肆虐，人民的苦难将更加深重。为确保这些行动能够继续下去，必须将安全理事会第 2165(2014)号决议的规定再延长一年。

45. 我记得 2019 年年初在布鲁塞尔，为支持阿拉伯叙利亚共和国及该地区，各国承诺的支持力度达到了创纪录水平。但我关切地注意到，2019 年迄今，人道主义应急计划收到的资金数很少，截至 9 月底，该计划仅获得 35%的资金。迫切需要资金，我呼吁所有会员国，特别是尚未兑现布鲁塞尔承诺的会员国，坚持到底，为叙利亚人民提供必要的支持。

46. 我敦促有关各方在联合国总部调查委员会调查自 2018 年 9 月 17 日俄罗斯联邦和土耳其签署稳定伊德利卜冲突降级区局势备忘录以来在阿拉伯叙利亚共和国西北部所发生一系列事件过程中配合该调查委员会的工作。

47. 我目前在非常关切地关注着阿拉伯叙利亚共和国东北部最近的事态发展，特别是关于军事行动造成平民伤亡和流离失所的报道。我呼吁各方保持最大限度的克制，并强调任何军事行动都必须充分尊重国际法。任何时候都必须保护平民和民用基础设施，必须保证人道主义援助可长期、畅通无阻地安全送到有需要的平民手中，使联合国及其人道主义伙伴能够继续在该国北部开展重要工作。

48. 冲突各方被指称严重侵犯人权和严重违反国际人道主义法却可以继续逍遥法外，这一现象仍然令人严重关切。必须追究严重违反国际人道主义法的犯罪人的责任。我促请冲突各方，特别是阿拉伯叙利亚共和国政府、所有国家、民间社会和联合国系统与协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制充分合作，特别是提供相关信息和文件。采取措施解决严重违反人权和国际人道主义法问题既是法律规定，也是在阿拉伯叙利亚共和国实现可持续和平的核心所在。我再次呼吁将该国局势移交国际刑事法院处理。

49. 鉴于人们不断对阿拉伯叙利亚共和国境内尊重人权和国际人道主义法问题表示严重关切，我继续强烈敦促阿拉伯叙利亚共和国政府根据人权理事会 S-18/1 号决议和第 19/22 号决议与人权高专办合作，包括为此设立一个负责保护和增进人权的驻地机构。

50. 9 月 23 日，我宣布阿拉伯叙利亚共和国政府和叙利亚谈判委员会同意建立一个可信、平衡和包容各方的制宪委员会，该委员会将由联合国在日内瓦的机构提供协助。我坚信，启动由叙利亚人主导、叙利亚人享有的制宪委员会能够而且必须是走出悲剧的政治道路的开端，以达成符合安全理事会第 2254(2015)号决议并满足全体叙利亚人正当愿望、并且以对国家主权、独立、统一和领土完整的坚定承诺为基础的解决办法。与此同时，应该在被羁押者、被绑架者和失踪人员问

题上采取真正且有意义的行动，向所有有需要的叙利亚人提供更好的、畅通无阻的人道主义援助。只有包容各方的政治解决办法才能带来可持续和平，才能结束我们时代最大的一个人道主义危机。

附件

2019 年 8 月和 9 月联合国人权事务高级专员办事处记录的影响平民的已报事件*

伊德利卜省

- 8 月 1 日，据称空袭击中了伊德利卜南部郊区卡弗尔努卜勒镇，造成 1 名平民妇女死亡，“Ahmad al-Alloush”学校遭到破坏。

- 8 月 11 日，据称空袭和地面袭击波及伊德利卜南部郊区 Has 镇，Has 学校遭到破坏，造成 1 名男童死亡。

- 8 月 12 日，伊德利卜卡弗尔努卜勒镇一名媒体积极分子的家长通过非官方渠道收到有关他们的儿子在被黎凡特解放组织羁押期间死亡的消息。这名媒体积极分子 2017 年 12 月 26 日在卡弗尔努卜勒镇的家中被该团体逮捕，据报是因为批评该团体。他的家人一直不知道其下落和命运，直到非正式获知他在被该团体羁押期间死亡的消息。家长既不知道他们儿子的死因，也未收到尸体。

- 8 月 13 日，据称空袭击中了伊德利卜南部郊区汉谢洪市，造成包括 1 名妇女在内的 3 名平民死亡。

- 8 月 13 日，据称空袭击中了伊德利卜南部郊区 Salihiyah 镇，造成 3 名男童死亡。

- 8 月 14 日，据称双击空袭击中了伊德利卜南部郊区 Ma‘arrat Hurmah 的 Basiqah 村，造成 3 名平民男子死亡。第一次空袭击中了 1 个救护车中心，造成 2 名辅助医务人员(1 名救护车司机和 1 名护士)死亡，该中心和救护车完全被毁。第二次空袭紧随其后，造成 1 名第一响应者死亡，当时他正赶往该地营救伤者。

- 8 月 14 日，据称空袭击中了伊德利卜南部郊区的 Ma‘arrat al-Nu‘man 市，造成包括 2 名妇女在内的 4 名平民死亡。

- 8 月 16 日，据称空袭击中了伊德利卜南部郊区 Hish 镇，造成 1 名平民妇女死亡，“Hussein al-Ali”学校和“Tariq Bin Ziad”学校遭破坏。

- 8 月 16 日，据称空袭击中了伊德利卜南部郊区的埃里哈市，造成 1 名女童死亡，包括 4 名妇女在内的其他 20 名平民受伤。

- 8 月 16 日，据称空袭击中了伊德利卜南部郊区 Has 镇的一个境内流离失所者定居点，造成包括 2 名妇女和 3 名女童在内的 9 名平民死亡。

* 本事件清单列举了报告中提出的令人关切的人权问题。但由于冲突模式不断变化，加上许多受冲突影响地区失去了可信和(或)可靠的信息来源网络，事件越来越难以核实。清单仅载有向联合国人权事务高级专员办事处报告并已依照其工作方法核实的事件，不应视为全面无遗。

- 8 月 17 日，据称空袭击中了伊德利卜南部郊区 Ma‘arrat al-Nu‘man 郊区的 Dayr al-Sharqi 镇，造成 7 名平民(2 名妇女和 5 名儿童)死亡。
- 8 月 20 日，据称空袭击中了伊德利卜南部郊区 Banin 镇，造成 2 名儿童死亡。
- 8 月 21 日，据称空袭击中了伊德利卜南部郊区 Ma‘arrat al-Nu‘man 郊区的 Dayr al-Gharbi 镇，造成包括 1 名妇女在内的 3 名平民死亡。
- 8 月 24 日，据称一个车载简易爆炸装置在伊德利卜市 Qusur 附近被引爆，造成 2 名平民男子死亡，包括 4 名妇女和 5 名儿童在内的 9 名平民受伤。
- 8 月 24 日，据称空袭击中了伊德利卜南部郊区 Tallmannis 镇，造成包括 2 名妇女和 2 名男童在内的 5 名平民死亡。
- 8 月 25 日，据称地面袭击波及政府控制的伊德利卜北部郊区 Rasif 镇，造成 1 名平民妇女死亡。
- 8 月 25 日，据称空袭击中了伊德利卜南部郊区 Tallmannis 镇，造成包括 2 名妇女和 4 名男童在内的 6 名平民死亡。
- 8 月 26 日，据称空袭击中了伊德利卜南部郊区 Bsaqla 镇，造成 3 名平民(1 名男子、1 名妇女和 1 名女童)死亡。
- 8 月 26 日，据称空袭击中了伊德利卜南部郊区 Ibdita 镇，造成 3 名平民(1 名妇女和 2 名男童)死亡。
- 8 月 27 日，据称空袭击中了伊德利卜南部郊区 Ma‘arr Shurin 镇，造成 4 名平民(1 名男子、2 名妇女和 1 名男童)死亡。
- 8 月 28 日，据称空袭击中了伊德利卜南部郊区 Ma‘saran 镇，造成 2 名平民(1 名男子和 1 名男童)死亡。
- 8 月 28 日，据称空袭击中了伊德利卜南部郊区 Ma‘arrat al-Nu‘man 市，造成包括 2 名妇女和 7 名男童在内的至少 12 名平民死亡。
- 8 月 29 日，据称空袭击中了伊德利卜南部郊区 Tah 镇，造成包括 1 名妇女和 1 名男童在内的 3 名平民死亡。
- 9 月 3 日，在伊德利卜 Ma‘arratmisrin 镇 Ma‘arratmisrin 医院工作的一名医生在伊德利卜北部 Dana 地区开车时遭到黎凡特解放组织枪手的殴打，腿部中弹。据报，该团体的其他枪手袭击了巴布哈瓦地区的巴布哈瓦医院，逮捕了正在那里接受治疗的医生，并对试图阻止他们的医院工作人员进行口头和人身攻击。这名医生被该团体剥夺了自由，并在几小时后获释，原因不明。

- 9 月 13 日，据报地面袭击波及伊德利卜南部郊区 Kansafrah 镇 Kiwan 医疗设施附近。此次袭击导致医疗设施遭破坏。同一设施还受到 5 月 23 日的敌对行动的影响。
- 9 月 15 日，据称一枚未爆弹药在伊德利卜南部郊区 Jabal al-Zawiyah 地区 Ram Balyun 村外 Ram Balyun 境内流离失所者营地附近被引爆，此次爆炸造成包括 2 名男童在内的 4 名平民死亡，另有 3 名平民受伤。
- 9 月 15 日，据称地面袭击波及伊德利卜南部郊区 Kansafrah 镇，造成 1 名平民妇女死亡。

哈马省

- 8 月 6 日，据称地面袭击波及哈马西部郊区 Ayn Sulaymu 村，造成 3 名平民(1 名妇女和 2 名男童)死亡。
- 8 月 17 日，据称一枚未爆弹药在政府控制的哈马东南部 Mas‘adah 村的一块农田里被引爆，造成 3 名儿童死亡，另有 3 名儿童受伤。
- 8 月 25 日，据称地面袭击波及哈马北部郊区 Rasif 村，造成 1 名平民妇女死亡。

阿勒颇省

- 8 月 8 日，据称装在一辆摩托车上的一个简易爆炸装置在阿勒颇西部郊区阿夫林市“Kawa 环形交叉路”附近被引爆，造成 2 名平民(1 名男子和 1 名男童)死亡，4 名平民受伤。
- 8 月 10 日，据称装在一辆摩托车上的一个简易爆炸装置在阿勒颇郊区伊萨斯市的一个市场被引爆，造成 1 名平民男子死亡，包括 2 名男童在内的其他 6 名平民受伤。
- 8 月 18 日，据称一个路边简易爆炸装置在 Qabbasin -阿勒颇公路上行驶的一辆民用车辆旁被引爆，造成 3 名平民受伤。
- 8 月 20 日，据称地面袭击波及阿勒颇西部郊区 Kafr Hamra 镇，造成 1 名男童死亡。
- 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到报告称，8 月 25 日，在阿夫林市，持枪歹徒袭击了 Ashrafiyah 居民区一对 78 岁和 74 岁老年夫妇的房子，他们抢劫了房内财物，并动手和用枪殴打这对夫妇。该名男子遇袭时死亡，他的妻子受重伤，于 9 月 6 日死亡。
- 8 月 30 日 23 时 00 分至 23 时 30 分，据称数次空袭击中了阿勒颇西部郊区 Urum al-Kubra 镇 al-Iman 孕产妇和儿童医院周边地区，医院遭受重大损坏。空袭造成陪伴病人的 6 名平民受伤。

- 8 月 30 日 15 时 00 分至 16 时 00 分，据称空袭击中了阿勒颇南部郊区 Zarbah 镇，造成 1 名男童死亡。对该镇的另一次空袭发生在一个医疗中心附近，造成了重大的基础设施损坏。

- 9 月 3 日 11 时 30 分左右，据称装在一辆摩托车上的一个简易爆炸装置在阿勒颇北部郊区伊萨斯市名为“al-Turki bazaar”的一个繁忙的当地市场内被引爆，造成 1 名平民男子死亡，另有 11 名平民受伤。同一天 13 时 45 分左右，据称装在一辆摩托车上的一个简易爆炸装置在 al-Maytam 清真寺和伊萨斯市的一所孤儿院附近又发生爆炸。第二次爆炸造成 5 名平民受伤，孤儿院外墙受损。

- 9 月 13 日，据称一个车载简易爆炸装置在阿勒颇西北部阿夫林市一个繁忙的当地市场被引爆，造成至少 11 名平民受伤。据报，此次爆炸之后，2 枚迫击炮击中阿夫林市 al- Urubah 高中附近的一个住宅区。

- 9 月 15 日，据称一枚车载简易爆炸装置在阿勒颇北部郊区 Ra‘i 镇一个住宅区附近发生爆炸。此次爆炸造成包括 2 名妇女在内的 12 名平民死亡，另有 15 名平民受伤。爆炸还造成 Ra‘i 医院大楼和该地区其他房屋的部分基础设施受损。

哈塞克省和代尔祖尔省

- 8 月 3 日，在哈塞克市两个居民区发生了使用装在摩托车上的简易爆炸装置的两起袭击。没有平民伤亡的报告，但两次袭击对 Ghuwayran 居民区和 Mushayrifah 居民区繁忙市场附近的民用物体造成重大损害。

- 8 月 3 日，据称装在一辆摩托车上的一个简易爆炸装置在哈塞克市 Nashwah 附近的一个牲畜市场被引爆，造成 1 名男童死亡，另有 4 名平民受伤。

- 8 月 7 日，据称一枚车载简易爆炸装置在哈塞克省 Qahtaniyah 镇被引爆，造成 3 名儿童死亡，至少另 2 名平民受伤。伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)声称对此次袭击负责，并称它的目标是该地区属于叙利亚民主力量的一部车辆。

- 8 月 11 日，在代尔祖尔东部郊区 Sha‘fah 镇，叙利亚民主力量与身份不明的武装人员交火，造成 1 名男童死亡，另外 3 名平民受伤。同一天，在代尔祖尔省东部郊区 Busayrah 镇，叙利亚民主力量与身份不明的武装人员交火，造成 1 名女童死亡，另外 2 名平民受伤。

- 8 月 18 日，据称一枚车载简易爆炸装置在哈塞克 Qamishli 市 Abawiyah 附近的一所高中附近被引爆，造成 2 名平民受伤。

- 9 月，人权高专办记录了针对平民，包括媒体和人权积极分子在内的至少 7 起任意逮捕/强迫失踪事件，这些人被认为在叙利亚民主力量控制的地区对其持批评态度。例如，9 月 15 日，叙利亚民主力量成员在代尔

祖尔东部郊区 Jurdi 村该团体的一个检查站逮捕了 2 名平民男子。这两名男子的家人仍然不知道他们的命运和下落，家人与地方当局联系，但后者拒绝提供信息。

拉卡省

- 8 月 6 日，拉卡市发生了使用简易爆炸装置的两起袭击。一个简易爆炸装置在“国立医院”附近被引爆，没有平民伤亡的报告，另一个简易爆炸装置在一名平民男子——Jami‘a al-Nour 社区的社区领袖(村代表)的房屋附近被引爆，造成该人死亡。

- 8 月 16 日，叙利亚民主力量将一名媒体积极分子从他在 Tabaqah 市的家中逮捕，据报是因不明指控。人权高专办收到报告称，叙利亚民主力量在大约 18 时 00 分突袭了他家，并将他带至不明地点。他的家人与地方当局联系以寻求获得更多信息，但他依然是命运和下落不明。

- 8 月 16 日，叙利亚民主力量在一名非政府组织负责人位于拉卡 Karamah 市的家中将其逮捕，原因不明。他的家人与地方当局联系以寻求获得更多信息，但他依然是命运和下落不明。

- 8 月 26 日，据称一个车载简易爆炸装置在 Tabaqah 市 Falastin 街中心被引爆，造成 2 名平民(1 名男子和 1 名男童)死亡，包括 1 名妇女在内的 3 名平民受伤。

- 9 月 13 日，叙利亚民主力量在一名媒体积极分子位于拉卡省西部郊区 Tabaqah 市的家中将其逮捕。施害者黎明时袭击了他的房子，将其逮捕，并拿走了他的笔记本电脑和手机。叙利亚民主力量拒绝向其家人提供消息，其家人仍不知道此人的命运和下落。

拉塔基亚省

- 8 月 2 日，据称地面袭击波及政府控制的拉塔基亚东部郊区 Bshalama 村，造成 1 名平民男子死亡。

德拉省

- 8 月 12 日，10 名青年男子，包括 3 名不满 18 岁的男子在德拉被政府空军安全部门逮捕和拘留。这 10 个人是在不同时间在各检查站被逮捕的，他们都来自德拉西部的 Tafas 和 Shaykh Sa‘d 地区。8 月 27 日，所有男子在俄罗斯宪兵进行干预之后获释并回到家中，但未向其家人或社区澄清他们被捕的原因。

- 在德拉省，人权高专办记录，似乎涉及专门杀害与阿拉伯叙利亚共和国政府“和解”并受雇于地方议会等政府文职机构的平民的事件数增加。8 月，人权高专办共记录了 27 起事件，其中有 17 名男子死亡。例如，8 月 24 日，Muzayrib 镇地方议会负责人在该镇开车时被不明身份的枪手打死。